

**RAPPORTO CIRCA L'ATTIVITÀ DELLA COMUNITÀ DI LAVORO
"REGIO INSUBRICA" DURANTE L'ANNO 2002**

**Approvato dal Comitato direttivo il 20 marzo 2003
Approvato dall'Assemblea dei soci il 22 maggio 2003**

1. Considerazioni generali
2. Gruppi di lavoro ad hoc (art. 5 e 7 Dichiarazione d'intesa)
3. Convegni
4. Premio Regio insubrica 2002
5. Borse premio postuniversitarie
6. Interreg IIIa
7. Attività di mediazione
8. Altre attività (art. 5 e 9 Dichiarazione d'intesa)
9. Comitato direttivo (art. 5 Dichiarazione d'intesa)
10. Ufficio presidenziale (art. 6 Dichiarazione d'intesa)
11. Movimento soci (art. 2 Dichiarazione d'intesa)
12. Patrocini
13. Segreteria permanente (art. 9 Dichiarazione d'intesa)

Distribuzione:

ai soci, in occasione dell'Assemblea 2003

1. Considerazioni generali

- 1.1 L'entrata in vigore degli Accordi bilaterali tra l'Unione europea e la Confederazione svizzera** al 1° giugno 2002 ha indubbiamente segnato una data importante per il futuro sviluppo della nostra Comunità di lavoro, in particolare per quanto riguarda la **libera circolazione delle persone**. Se ne è discusso anche in occasione del Convegno del 14 marzo a Bellinzona (vedi punto 3).

In generale sono stati espressi timori e paure a breve termine, sia in Italia sia nel Ticino.

Per contro a medio - lungo termine prevale, a livello politico ed economico, l'attesa di un mercato del lavoro transfrontaliero più coordinato e al limite integrato, in consonanza con le finalità della Regio insubrica, che dovrebbe pertanto ricevere un'ulteriore legittimazione.

La Comunità di lavoro intende pertanto seguire con molta attenzione l'applicazione di questo e degli altri Accordi bilaterali.

- 1.2 L'incontro internazionale di Baveno** (vedi punto 3) ha segnato un momento importante sia per la visibilità della Regio insubrica sia per l'occasione (la prima) di un confronto di esperienze italiane e svizzere.

Siamo stati confortati nella consapevolezza della intrinseca difficoltà dell'azione delle Comunità di lavoro e delle euroregioni ma anche dell'ineluttabilità del progressivo sviluppo della cooperazione transfrontaliera.

- 1.3** Per quanto attiene ai **gruppi di lavoro**, alcuni di essi hanno segnato un momento di sosta nella loro attività, soprattutto in rapporto alle mutazioni avvenute a livello di due dei quattro membri di diritto.

Da segnalare la nuova iniziativa **del gruppo trasporti e pianificazione** (vedi punto 2.4.3) che ha programmato l'avvio di una procedura per verificare la fattibilità di un coordinamento della raccolta dei dati sulla circolazione stradale nel territorio insubrico e la conclusione dal punto di vista tecnico dell'attività del gruppo (vedi punto 2.5) per un maggiore coordinamento dei **trasporti sanitari di emergenza**.

A dicembre, per iniziativa del Museo del Paesaggio di Verbania, si sono avviati i lavori del gruppo ad hoc per la preparazione della **mostra "Insubria, acqua e luce nella pittura dell'ottocento"** (vedi punto 2.7).

- 1.4 L'attività di cooperazione transfrontaliera di terzi** segna un progressivo aumento, sia con la pubblicazione di opere (segnaliamo tra le altre "Insubres e Insubria, saggio bibliografico e antologia di fonti", di Renzo Dionigi) sia con attività culturali e sportive sia con manifestazioni espositive (ricordiamo ad esempio la 25esima Fiera della Città di Varese, che ha riservato ai rapporti italo-svizzeri un'apposita area espositiva) e numerosi Convegni.

1. Gruppi di lavoro ad hoc

2.1 Depurazione del Lario, in rapporto agli affluenti Breggia e Faloppia

L'attività del gruppo ha avuto una battuta d'arresto.

Nel frattempo, dopo il rinnovo delle cariche a livello di Provincia e città di Como, il gruppo è stato ricomposto e l'assessore Francesco Cattaneo della Provincia di Como ne ha assunto la presidenza.

2.2 Certificazione dei titoli di formazione professionale

Sono stati completati due ulteriori scambi, tra l'Istituto professionale di industria e artigianato "Luigi Ripamonti", sezione grafici e la sezione grafici della CSIA del Cantone Ticino rispettivamente tra la Scuola superiore alberghiera e del turismo di Bellinzona, sezione turismo e l'Istituto polifunzionale di Menaggio, sezione turismo.

Il Convegno di Bellinzona del 14 marzo (vedi punto 3) ha consentito di fare il punto alla situazione.

Il gruppo è stato invitato a presentare proposte operative per la fase conclusiva, in vista del riconoscimento reciproco e di una certificazione comune. Queste potranno venire presentata a Interreg IIIa per l'ottenimento di un contributo finanziario.

2.3 Promozione turistica integrata (Insubria Terra di laghi)

Il progetto finanziato da Interreg II è stato ultimato anche dal profilo finanziario, con il versamento degli importi a saldo da parte della Regione Lombardia e della Confederazione svizzera. Il relativo conto è stato chiuso.

Nel frattempo il gruppo è stato ricomposto e l'assessore Giangiacomo Longoni della Provincia di Varese ne ha assunto la Presidenza.

Nel corso della sua prima riunione, durante il mese di dicembre, il nuovo gruppo ha impostato i propri lavori, decidendo

- la continuazione dell'azione durante il 2003 senza soluzione di continuità, senza attendere l'accettazione da parte degli Organi preposti ad Interreg IIIa, che è da prevedere per l'inizio del 2004 (bandi di concorso settembre 2003), considerata l'importanza del turismo per il promovimento dell'area insubrica

- di accordare la priorità, al perfezionamento del sito Internet, ad una campagna informativa interna affinché vi sia una presa di coscienza da parte della popolazione e alla confezione di 2/3 pacchetti turistici integrati che valorizzano alcuni fattori di successo propri del territorio insubrico.

In tal senso il gruppo adeguerà e preciserà il programma d'azione del marzo 2002.

Il Comitato ha di conseguenza approvato la messa a disposizione di questo gruppo, per l'anno 2003, della somma di 40.670 euro, pari alla parte di autofinanziamento del 35% del programma completo che verrà annunciato a Interreg IIIa.

2.4 Pianificazione e trasporti

2.4.1 Alla direzione del gruppo Riccardo De Gottardi, direttore della divisione della pianificazione territoriale, TI è subentrato a Benedetto Antonini, passato ad altre funzioni.

Il mandato al gruppo è stato riformulato il 29.4.02 nel senso di

- presentare al Comitato direttivo le proposte di azione e interventi della Regio insubrica relativi alla collaborazione transfrontaliera nel campo della pianificazione territoriale sovracomunale, soprattutto in rapporto ai grandi progetti di viabilità ferroviaria e stradale
- aggiornare annualmente la carta "Elementi di organizzazione territoriale di valenza insubrica"

2.4.2 Il progetto di linea ferroviaria insubrica (Lugano-Como-Chiasso)-Mendrisio-Stabio-Arcisate-Varese-Gallarate-Malpensa prosegue come ipotizzato.

È avvenuta la scelta del tracciato analizzando diverse varianti (vedi scheda 12.29. del piano direttore cantonale TI, del 5.11.02)

2.4.3 Il gruppo, come a sua richiesta, è stato autorizzato a presentare, nella primavera 2003, un progetto di **analisi sulle possibilità e modalità per coordinare la raccolta dei dati sulla circolazione stradale nel territorio insubrico**, da affidare ad uno specialista.

Questo studio (del costo di fr. 25-30'000.--) dovrebbe dare le indicazioni indispensabili per definire la fattibilità dell'operazione e le risorse necessarie per allestire questo che appare essere un importante strumento di lavoro per la pianificazione e la gestione della mobilità.

2.4.4 Il 30 ottobre la Comunità di lavoro ha trasmesso una lettera all'ufficio federale dei trasporti, alle Ferrovie dello Stato ed alle Ferrovie federali svizzere, manifestando la propria preoccupazione per le conseguenze ambientali del ventilato progetto di potenziamento della **linea ferroviaria Bellinzona-Luino-Novara** per le merci, tramite la realizzazione di un secondo binario in sede separata.

Nella propria risposta del 29 novembre il Presidente della dirigenza FFS condivide il nostro parere nel senso che l'asse Bellinzona-Luino non debba diventare la direttrice principale per il traffico di transito nord-sud.

Ciò malgrado ritiene che a corto e medio termine un aumento del traffico merci, rispettando le direttive ambientali, sia ineluttabile.

Saremo regolarmente informati circa l'avanzamento dei lavori di pianificazione del prolungamento delle trasversali alpine a sud della Svizzera.

2.4.5 Circa il **Valico del Madonnone**, in occasione della riunione del 19 settembre, l'ufficio presidenziale, ha preso conoscenza del fatto che la Provincia di Varese era in attesa della posizione della Regione Lombardia e che avrebbe poi trattato il problema con il Cantone Ticino. **In via sussidiaria la Regio insubrica potrà successivamente intervenire.**

Nel frattempo, il 14.1.03, per iniziativa del Cantone Ticino è avvenuto l'incontro con i Partners italiani (Regione / Provincia / Comuni interessati) e, constatate differenze di valutazione, è stato creato un apposito gruppo di lavoro transfrontaliero.

2.5 Trasporti sanitari di emergenza

Il progetto di protocollo di intesa è stato licenziato dall'apposito gruppo presieduto dal signor Prefetto di Como il 14 maggio 2002.

Nel frattempo sono stati acquisiti i consensi di tutte le Autorità doganali superiori, ticinesi ed italiane.

È tuttora in corso la fase conclusiva della procedura, per la sottoscrizione del protocollo da parte dei competenti assessori della Regione Lombardia e della Regione Piemonte e da parte del Dipartimento della sanità e socialità del Cantone Ticino.

Obiettivo del Protocollo è di garantire ai cittadini residenti nel territorio della Comunità di lavoro, allorché sono vittime di una situazione di urgenza-emergenza all'estero, il miglior coordinamento possibile (trasporto oltre confine mediante elicotteri sanitari rispettivamente autoambulanze).

2.6 Contrassegni stradali

- l'azione relativa ai confini esterni della Comunità si è conclusa nelle Province di Varese e del Verbano-Cusio-Orsoia e, parzialmente, in quella di Como. Per quanto attiene al Cantone Ticino il problema è in fase risolutiva.
- sinora quattro Comuni (Mendrisio, Baveno, Porlezza, Morbio Inferiore) hanno utilizzato il contrassegno elaborato dalla Regio insubrica, fruendo del relativo contributo finanziario. Altri Comuni si sono annunciati. È previsto che l'azione duri sino a fine 2003.

2.7 Mostra "Insubria, acqua e luce nella pittura dell'ottocento"

Per iniziativa del Museo del Paesaggio di Verbania sono stati avviati i lavori preparatori per l'organizzazione di questa mostra, che dovrebbe svolgersi a Verbania durante l'anno 2004.

Vi partecipano gli assessorati alla cultura delle tre Province e di Lecco e Novara e la divisione cultura del Cantone Ticino.

Si tratterà di un avvenimento importante, atto a rafforzare la coscienza della comune identità e a stabilire ulteriori collaborazioni in materia culturale tra gli addetti ai lavori.

1. Convegni

Ne sono stati organizzati due

- il 14 marzo a Bellinzona quello dedicato al **"Mercato del lavoro nella Regione insubrica: verso una personale integrazione. Formazione professionale, economia e società"**.
Le relazioni si sono concentrate sulle prospettive offerte dagli Accordi bilaterali Svizzera-Unione europea e sui lavori del gruppo della Regio che si occupa della certificazione dei titoli di formazione professionale.
- il 5 aprile a Beveno l'**Incontro internazionale "Esperienze di cooperazione transfrontaliera in Svizzera e in Italia: riflessioni comparative e prospettive"** che ha riunito i responsabili dei processi di microintegrazione in atto in Italia e in Svizzera, oltre che al signor Jean Gabbe Segretario generale dell'ARFE (Comunità di lavoro delle Regioni europee di confine) e al signor Rinaldo Locatelli direttore esecutivo del Congresso dei Poteri locali e regionali del Consiglio d'Europa.

Ne è risultato un quadro comparativo interessante che ha tra l'altro evidenziato

- la sostanziale analogia dei problemi che si pongono nel campo della microintegrazione, anche se ogni esperienza costituisce un fatto singolare in funzione della storia e della geografia

- la relativa modestia (da un profilo generale) dei risultati sinora conseguiti ma la consapevolezza che la cooperazione transfrontaliera è destinata a ulteriormente svilupparsi nel corso dei prossimi anni (vedi indagine eseguita e denominata "radar di Baveno")
- che le strutture di cooperazione transfrontaliera sono destinate ad autosciogliersi nel momento in cui la coscienza di una comune identità socioculturale sarà diventata patrimonio comune della popolazione
- l'importanza del coinvolgimento dei politici a tutti i livelli istituzionali.

Sinteticamente, come ha detto il Presidente della Regio on. Marco Borradori a conclusione del suo intervento di presentazione degli atti (Mendrisio, 28.10.02) "Insomma la nostra deve essere un'azione a tutto tondo, ponderata ma anche ardita, razionale ma al tempo stesso originale. Chi lavora nella Regio lo sa: si tratta di vivere un'avventura, ponendo piccoli passi concreti uno dopo l'altro, ma guardando sempre avanti, a scenari che ancora non ci sono ma che vogliamo far diventare reali".

Gli atti dei due Convegni sono stati raccolti nei Quaderni no 6 e 7.

1. Premio Regio insubrica 2002

Giunto alla seconda edizione, il Premio è stato attribuito ex aequo

- alle Comunità montane e alle Regioni di montagna, per la loro attività nell'ambito di Interreg II
- al Centro di calcolo scientifico di Manno, per i computing and communication camp estivi (1999-2001).

Il conferimento è avvenuto a Villa Gallia di Como, il 9 ottobre 2002, in concomitanza con un incontro informativo relativo alla ferrovia Como-Lugano-Mendrisio-Stabio-Arcisate-Varese-Malpensa.

5. Borse premio in tema di ricerche nel campo socioeconomico

In occasione dell'Assemblea dei soci del 19 giugno sono state assegnate le seguenti borse premio:

- dott.ssa Mariarosaria Becchimanzi, San Giuliano Milanese (MI)
Progetto di ricerca: "Mondi vicini e lontani: i nuovi confini della vicinanza"
- dott. Alessandro Turri, Somma Lombardo (VA)
Articolo: "Regio insubrica: per un'analisi dell'evoluzione della struttura spaziale dei flussi frontaliere negli anni novanta"

6. Interreg IIIa

Il Comitato di programmazione per Interreg IIIa Italia-Svizzera ha ritenuto a maggioranza di non poter entrare nel merito dei quattro progetti presentati dalla Regio insubrica (Insubria Terra di laghi, Il parte; Insubria boat; Convegno di Baveno; indagine sul capitale conoscitivo) poiché il bando di concorso pubblicato dalla Regione Lombardia non annovera le euroregioni e Comunità di lavoro transfrontalieri tra i soggetti legittimati a presentare progetti.

Il 3 dicembre 2002 la Comunità di lavoro si è rivolta al competente assessore della Regione Lombardia motivando la richiesta di includere tali Enti (come già è avvenuto in altri Stati dell'UE ed in Stati associati) in occasione del secondo bando di concorso, previsto per l'autunno 2003.

7. Attività di mediazione

Nulla da segnalare.

8. Altre attività

Problema dell'ozono

I provvedimenti adottati dal Cantone Ticino su proposta di un apposito gruppo di lavoro sono stati illustrati il 2 maggio 2002 ad un **incontro dei sindaci dei Comuni soci della Regio insubrica** (iniziando così un nuovo campo di attività), insieme a relazioni di competenti funzionari dell'ARPA della Regione Lombardia e dell'Istituto dell'ambiente e sostenibilità del Centro comunitario di Ispra.

9. Comitato direttivo

9.1 Mutazioni

- Leonardo Carioni subentra ad Armando Selva quale nuovo Presidente della Provincia di Como
- Marco Reguzzoni subentra a Massimo Ferrario quale nuovo Presidente della Provincia di Varese
- Stefano Bruni subentra ad Alberto Botta quale nuovo sindaco della città di Como
- Andrea Savini Presidente della Comunità montana Valcuvia, quale rappresentante delle Comunità montane, subentra a Paolo Sartorio, già Presidente della Comunità montana Valganna e Valmarchirolo
- Osvaldo Caro subentra a Giancarlo Bosisio quale Presidente del Comitato sindacale interregionale

9.2 Riunioni

Il Comitato si è riunito, a Mezzana salvo che il 19 giugno (a Ville Ponti, Varese)

- il 6 marzo
- il 19 giugno
- il 19 settembre
- il 5 dicembre

10. Ufficio presidenziale

Si è riunito il 6 marzo, il 19 giugno, il 19 settembre e il 5 dicembre.

11 Movimento soci

Durante il 2002 hanno aderito i seguenti nuovi soci

- Comune di Domodossola, VCO
- Comune di Malesco, VCO
- Comune di Cagno, CO

Di conseguenza al 31 dicembre la situazione era la seguente

Comuni	65
Regioni di montagna	6
Comunità montane	10
Camere di commercio	4
Associazioni ed Enti a livello provinciale e cantonale	30
Enti universitari e di ricerca	11
Associazioni locali e singole persone fisiche	10
Soci onorari	4

Per un totale, compresi i quattro membri di diritto e le Province di Novara e di Lecco, di 146 soci.

12 Patrocini

Sono stati accordati i seguenti patrocini:

- 3° Simposio Internazionale di Salute Pubblica "I limiti economici dei budget per la sanità e la responsabilità professionale del medico" (Ordine Provinciale dei Medici Chirurghi e degli Odontoiatri di Como)
- 23a edizione del Giro del lago Maggiore (Velo Club Brissago)
- Retrospectiva completa del regista Alain Tanner (Centro Culturale Svizzero Milano)
- Secondo Trofeo di Golf "Regione insubrica" (Golf Club Des Iles Borromees, Brovello Carpugnino)
- III coppa insubrica di canottaggio (Canottieri Varese)
- Manifestazione musicale "BrandaRock" (Associazione Buzzi-Macchi l'Allodolo Onlus di Tradate)
- Trofeo dell'Insubria di Pesca (Sezione di Varese" F.I.P.S.A.S)

13 Segreteria permanente

- il Presidente ha partecipato, tra l'altro, al Convegno delle Comunità montane e delle Regioni di montagna (Monte Verità, Ascona 17-18 ottobre).
Il Segretario generale ha partecipato all'Assemblea annuale dell'AGEG a Papenburg, il 17 e 18 ottobre
- sempre molto elevato il numero di richieste di informazione da parte di studenti e studentesse universitari, per la preparazione di tesi di laurea e lavori di diploma
- sono stati avviati i lavori per la nuova edizione dello stand espositivo
- è stata presentata al Cantone Ticino, d'intesa con l'Istituto agrario di Mezzana, il progetto di ampliamento della sede della segreteria permanente
- il costante aggiornamento del sito Internet è stato affidato dal profilo tecnico ad una ditta esterna.

Il Segretario generale

avv. Achille Crivelli